

«СОГЛАСОВАНО»

Руководитель ГУ «Отдел

образования города Костаная»

Управления образования акимата

Костанайской области

Г.Уразбаева



Аналитическая справка

о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков ГУ «Отдел образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области

г. Костанай

12.01.2023 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции», Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции «Об утверждении Типовых Правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», приказом руководителя ГУ «Отдел образования города Костаная» № 22 от 06.01.2023 года «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков», в период с 09 по 12 января 2023 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков в ГУ «Отдел образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области (*далее – Отдел*).

Вышеуказанным приказом утвержден состав рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности ГУ «Отдел образования города Костаная».

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по направлению «Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности» по вопросам:

- управление персоналом, в том числе сменяемость кадров, дисциплинарная практика;
- урегулирование конфликта интересов;
- премирование работников;
- оказание государственных услуг;
- иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности, включая функции, установленные и не установленные учредительными документами (финансово-хозяйственная деятельность, включая: выплаты работникам, государственные закупки; иные вопросы).

Периодом проведения анализа определен: истекший период 2022 года.

Отдел располагается по адресу: г. Костанай, ул. Байтурсынова, 67.

Руководитель отдела: Уразбаева Гульсим Адилхановна (*назначена приказом №49 от 16 октября 2020 года*).

По итогам проведенного анализа установлено следующее:

1. Выявление коррупционных рисков в действующих правовых актах и во внутренних документах.

В ходе проведенного анализа коррупционных рисков, анализом охвачено: Законы Республики Казахстан: «Трудовой Кодекс Республики Казахстан», «Конституция Республики Казахстан», «Бюджетный кодекс Республики Казахстан», Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье», «Об образовании», «О противодействии коррупции», «О государственных закупках», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», «Этический кодекс», «Статус педагога».

Все внутренние приказы издаются на двух языках. Осуществляется своевременное ознакомление работников с приказами.

Коррупционный риск:

Отсутствие ознакомления работников с приказами по кадровым вопросам, которое согласно правил документирования удостоверяется подписью, фамилией и инициалами работников, проставляемыми ниже реквизита «отметка о согласовании документа» или на оборотной стороне приказа.

Рекомендация:

Продолжить работу по своевременному ознакомлению работников с приказами по кадровым вопросам

Коррупционный риск:

В пункте 3 статьи 13 ЗРК «О противодействии коррупции» установлен *запрет на занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.*

Рекомендация:

Противоречие в том что, согласно статье 59 ТК РК, *Трудовой договор с работником расторгается в связи с его переходом на выборную работу (должность) или назначением на должность, если законами Республики Казахстан для лиц, занимающих такие должности, установлен запрет на занятие иных оплачиваемых должностей.*

2. Выявление коррупционных рисков, связанных с управлением персоналом

Анализ сменяемости кадров

В ГУ «Отдел образования города Костаная» управленческие функции реализуются по направлениям деятельности секторов: сектор развития общего среднего образования и внутреннего контроля качества образовательных услуг, сектор по охране прав детства и защите интересов детей, сектор планирования и прогнозирования, сектор централизованной бухгалтерии. Штатная численность государственных служащих отдела образования составляет 9 единиц. Фактическая численность государственных служащих по состоянию на 1 января 2023 года – 8 человек.

Лица, поступившие на государственную службу в отдел образования, соответствуют требованиям, установленным Законом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

Согласно штатному расписанию отдела, штатная численность составляет – 67 единиц, в том числе: государственные служащие - 8, внештатные сотрудники – 2, централизованная бухгалтерия – 8, методический кабинет - 9. сектор развития общего среднего образования и внутреннего контроля качества образовательных услуг – 1, воспитательный отдел - 3, дошкольный отдел – 7, аналитический отдел - 2 (рухани жангыру), юридический отдел - 2, сектор планирования и прогнозирования – 4, сектор по охране прав детства и защите интересов детей – 4, отдел обеспечения жизнедеятельности - 4, отдел кадровой работы - 6, отдел информационных технологий – 5, техперсонал - 2

За период с 01 января по 01 января 2023 года было принято – 25, уволено – 20 человек.

Анализ дисциплинарной практики, состояние кадровой работы

Государственными служащими соблюдаются государственная и трудовая дисциплины, требования Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правил служебной этики государственных служащих).

Анализируя дисциплинарную практику отмечаем, что государственные служащие отдела образования к дисциплинарной ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства, трудового законодательства в 2022 году не привлекались.

За период с 1 января 2022 года по 01 января 2023 года время к дисциплинарной ответственности привлекались – 10 работников отдела образования города Костаная.

Все приказы составлены в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан в сфере трудовых отношений и государственной службы.

В отделе образования на текущую дату работает 67 гражданских служащих.

При приеме на работу в отдел образования и в организациях образования осуществляется проверка работников через Информационный Сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК.

Также, информация о имеющихся вакансиях публикуется на интернет-ресурсах организации образования г.Костаная и электронной бирже труда «Енбек», представляющую собой единую цифровую площадку по трудоустройству.

Коррупционный риск:

При приеме на работу работников необходима проверка через Информационный Сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, доступ к которой является платной.

Рекомендация:

Продолжить при приеме в организации образования осуществлять проверку работников через Информационный Сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК.

Коррупционный риск:

сокрытие вакансий (не публикация на интрнет-сайте и в СМИ)

Рекомендации:

Продолжить работу по своевременному размещению имеющихся вакансий на интернет-ресурсах организаций образования г.Костаная, социальных сетях

3. Выявление коррупционных рисков, связанных с оказанием государственных услуг.

В соответствии с приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг» в сфере образования Отдел оказывает четырнадцать государственных услуг, из них «Установление опеки или попечительства над ребенком-сиротой (детьми-сиротами) и ребенком (детьми), оставшимся без попечения родителей», «Постановка на очередь детей дошкольного возраста (до 7 лет) для направления в детские дошкольные организации», «Прием документов для прохождения аттестации педагогов», «Назначение выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей» являются альтернативными государственными услугами.

Альтернативные государственные услуги могут быть оказаны как бумажно, так и электронно, кроме 2 государственных услуг: «Выдача разрешения на свидания с ребенком родителям, лишенным родительских прав, не оказывающие на ребенка негативного влияния» и «Выдача решения органа опеки и попечительства об учете мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста».

В ходе проверки установлено, что большая часть государственных услуг оказывается в электронной форме.

За 2022 г. в ГУ «Отдел образования г. Костаная» оказана 31231 государственная услуга. Из них оказано через Госкорпорацию (ЦОН) – 126, непосредственно в государственном органе – 317, через портал электронного Правительства **egov.kz** посредством **АРМ МОН РК** – 1716, подведомственный портал **indigo24.kz**, **school.kst-goo.kz** – 29072 («Электронный детский сад» - 13770, «Электронная школа» - 12922, ИС «Миндаль» - 2380).

За 2022 г. оказано 30502 услуг, в процентном соотношении – в бумажном виде: 1,4 % (443), в электронном виде: 98,6 % (30788).

Коррупционный риск: технические сбои систем АРМ МОН РК, Сакура влияют на качество оказания государственных услуг.

Рекомендации: По данному вопросу отделом образования направляются письма в Агентство госслужбы, управление образования акимата Костанайской области, Управление информатизации, архива и оказания государственных услуг, составляются акты технического сбоя с приложением скрина.

4. Выявление коррупционных рисков в финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон О государственных закупках) государственные закупки осуществляются одним из следующих способов:

1) конкурса (*открытого конкурса, конкурса с использованием двухэтапных процедур, конкурса с предварительным квалификационным отбором, конкурса с использованием рейтинговой-балльной системы*);

2) на аукционах;

3) запроса ценовых предложений;

4) из одного источника;

5) через товарные биржи

6) через электронный магазин

В отделе за 2022 год заключено 561 договоров государственных закупок. Из них: 256 договоров – из одного источника путем прямого заключения, 68 договора – по запросам ценовых предложений, 39 договоров – из одного источника по несостоявшимся закупкам, 22 - через электронный магазин, 4 – по государственному социальному заказу, 172 – на услуги государственного образовательного заказа, 0 договоров – по открытому конкурсу, 0 договора – через товарные биржи, 0 договоров – конкурсом по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся, 0 договор – конкурсом с предварительным квалификационным отбором.

Таким образом, процент договоров, заключенных по итогам государственных закупок, осуществленных способом из одного источника составляет 46 % от общего количества заключенных договоров.

В отделе образования выплата поощрений (*премий, надбавок, компенсаций, материальной помощи*) на лиц, имеющих дисциплинарное взыскание, не осуществляется.

Выплата заработной платы, отпусков, больничных, возмещение командировочных расходов (*не начисление, либо необоснованное начисление выплат*) осуществляется в соответствии с требованием законодательства.

Коррупционный риск:

В соответствии с типовым договором государственных закупок товаров на веб-портале государственных закупок, пп.5.1 п.5 Поставщик предоставляет представителю Заказчика в пункте назначения Товара следующие документы:

1) Оригиналы или нотариально заверенные копии заводского сертификата качества и/или технического паспорта Товара, выданного заводом-изготовителем (отправителем), или иной документ, выданный заводом-изготовителем, содержащий сведения о комплектности Товара, его технической характеристике, правилах эксплуатации, гарантии и другие сведения, необходимые для определения качества Товара и его соответствия нормативно-техническим документам, признанным в Республике Казахстан, за исключением случаев, когда информация указана на самом Товаре и/или его упаковке либо качество Товара подтверждается штампом предприятия-изготовителя или другим обозначением на самом Товаре и/или его упаковке с расшифровкой указанных обозначений;

2) Копия документа об оценке соответствия Товара (сертификата соответствия/декларации о соответствии/свидетельства о государственной регистрации), заверенная поставщиком, за исключением Товаров, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия;

3) гарантийный (обязательство) сертификат Изготовителя или Поставщика (при необходимости);

4) если Товар казахстанского происхождения, то предоставляется оригинал или копия установленного образца, либо заверенная уполномоченной организацией копия Сертификата о происхождении товара «СТ-KZ», выданного в установленном порядке в соответствии с Правилами по определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия, установлении форм сертификата по определению страны происхождения товара, утвержденными приказом Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 13 июля 2021 года № 454-НК (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 23514) (далее – Правила по определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия), чего не было принято по договорам Заказчика.

Рекомендации:

Сектору государственных закупок усилить контроль за проведением государственных закупок по принципам добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, гласности и прозрачности процесса государственных закупок, в соответствии с требованиями норм законодательства.

Коррупционный риск

неправомерность выплачиваемых поощрений (*премий, надбавок, компенсаций, материальной помощи*) на лиц, имеющих дисциплинарное взыскание.

Рекомендации:

Продолжить работу по недопущению выплаты поощрений (*премий, надбавок, компенсаций, материальной помощи*) на лиц, имеющих дисциплинарное взыскание.

Коррупционный риск

несоблюдение законодательства при выплатах заработной платы, командировках, отпусках, больничных (*не начисление, либо необоснованное начисление выплат*)

Рекомендации:

Продолжить работу по выплате заработной платы, отпусков, больничных, возмещении командировочных расходов (*не начисление, либо необоснованное начисление выплат*) в соответствии с требованием законодательства.

Организация учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и реализации их прав

С 1 января 2017 года функционирует Республиканская база данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В базу включены дети, имеющие юридический статус (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей).

Дети, чьи родители дали нотариальное согласие на опеку, не входят в Республиканскую базу данных.

В Отделе образования г. Костаная утвержден приказ № 351 от 30 марта 2021 года «О закреплении ответственных лиц по формированию и использованию

Республиканского банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи».

Согласно данному приказу за заполнением РБД закреплены ответственные лица, специалистами предоставляется ежедневный отчет по работе с РБД.

Специалистами на постоянной основе обновляются сведения в РБД.

Внесение в РБД сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, производится согласно Правилам организации учета детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и подлежащих усыновлению, и доступа к информации о них, утвержденным Приказом МОН РК от 15 января 2015 г. № 16.

Данная работа производится в рабочее время (с 09.00-18.30 ч.).

В 2021 году, благодаря направленным запросам Отдела образования в техподдержку о выявленных технических проблемах, на сегодняшний день из системы РБД удалены дублирующие анкеты детей и созданы анкеты на детей, имеющих гражданство Российской Федерации (Николаенко, Ахметов).

В настоящее время технических проблем РБД не имеется.

Коррупционный риск:

Несвоевременный перевод анкет в Республиканскую базу данных другими отделами образования.

Рекомендации:

Продолжить работу по взаимодействию с отделами образования районов по своевременному внесению сведений о детях Республиканскую базу данных

Информационная политика

Согласно подпункту 3) статьи 4 Закона РК «О противодействии коррупции», одним из основных принципов противодействия коррупции является принцип гласности и прозрачности.

В современных условиях успешность реализации данного принципа зависит от выполнения государственными органами требований законов и иных нормативных правовых актов РК, направленных на обеспечение открытости и прозрачности деятельности через предоставление открытого доступа к информации посредством размещения информации на собственных интернет-ресурсов. В ГУ «Отдел образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области имеется полноценно функционирующий, активный официальный сайт, находящийся по адресу: <https://kst-goo.edu.kz/>.

В том числе у всех подведомственных организаций (36 школ, 24 сада) имеются официальные сайты.

Коррупционный риск:

В нарушение ЗРК «О доступе к информации» Отделом не разработан официальный сайт.

Рекомендация:

Своевременно размещать и обновлять информацию на официальных сайтах организаций образования

5. Выявление коррупционных рисков, при присвоении квалификационной категории.

В приказе Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года №83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования, образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, дополнительного образования и специальные учебные программы, и иных гражданских служащих в области образования и науки» (с изменениями от 12.11.2021 года №561) выявлены следующие коррупционные риски:

Коррупционный риск

В приказе Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года №83 (с изменениями от 12.11.2021 года №561) не были указаны критерии оценки портфолио при аттестации методистов организаций образования (*аттестация методистов организаций образования критериями оценки портфолио педагога невозможна, так как методисты выполняют иные должностные обязанности, чем педагоги*). Но в принятых изменениях от 30 декабря 2022 года № 533 четко определены критерии оценивания методистов организаций образований по квалификационным категориям.

Рекомендации:

Не допускать нарушений при проведении аттестации педагогов, занимающих должности в организациях образования, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего образования и иных гражданских служащих в области образования.

6. Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией контрольных функций.

7. Выявление коррупционных рисков, связанных с реализацией разрешительных функций.

8. Выявление коррупционных рисков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц.

В отдел образования города Костаная с 01 января 2022 года по 01 января 2023 года поступило 694 обращений физических и юридических лиц. Рассмотрено 688 обращений (дан ответ автору - 599, принят благоприятный административный акт - 242, принят обязательный акт - 11, перенаправлено - 6, остаток на рассмотрении - 5)

Нарушений при ответах на обращения не выявлены. Особое внимание при этом уделяется в недопущении истребования дополнительных сведений от заявителя, непредоставления ответа по обращению, в недопущении предоставления неполного ответа, либо ответа не по существу поставленных вопросов.

Коррупционный риск

Истребование дополнительных сведений от заявителя, непредоставление ответа по обращению, предоставление неполного ответа, либо ответа не по существу поставленных вопросов.

Рекомендация:

Не допускать нарушений при ответах на обращения

9. Судебная практика

За истекший период 2022 года было проведено всего 54 процессов, где представителем по доверенности являются специалисты органа опеки и попечительства, Исмагулова К.Б. - руководитель юридического отдела, доверенность №14-08/01 от 08.02.2022г., Кабыш Б.М. юрист, доверенность № 14-08/02 от 08.02. 2022 г, из них в качестве истца - 52, в качестве ответчика - 2.

Частное определение суда в отношении представителя учреждения было вынесено - 1, был дан ответ по разъяснению о проведенной работе с семьей.

Коррупционный риск

Вероятность принятия решения в нарушение действующих законов Республики Казахстан за предоставленные какие-либо выгоды представителю по доверенности.

Рекомендации:

При принятии решения не допускать нарушений действующих законов Республики Казахстан за предоставленные какие-либо выгоды представителю по доверенности

Коррупционный риск

Вынесение частного-определения суда в отношении представителя отдела образования за не обоснованное совершение действий без действий.

Рекомендации:

Представителям по доверенности отдела образования не допускать необоснованного совершения действий (без действий)

10. Мониторинг СМИ

В ходе мониторинга СМИ в период за период 2022 года фактов негативного и коррупционного характера не публиковались.

Коррупционные риски не выявлены.

Председатель рабочей группы:



Исмагулова К.Б.

Согласовано членами рабочей группы:

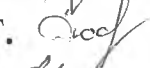
Кокушева Д.К.



Муканова А.Н.



Дюсекбаева Н.Г.



Амримова Ж.С.



Секретарь рабочей группы:



Елешова Г.Ж.